

# Parlamentul României

## Senat

Comisia juridică, de numiri,  
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/171/4 iunie 2014

### RAPORT

**asupra Proiectului de lege privind respingerea  
Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind  
asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea  
cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice din subordinea, sub autoritatea sau în  
coordonarea Guvernului ori a ministerelor,**

**ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 55 din 5 februarie 2014**

În conformitate cu prevederile art.68 și ale art. 145 alin.(1) din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L298/2013** din data de 22 aprilie 2014, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului, cu **Proiectul de lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 55 din 5 februarie 2014** prin care s-a stabilit că dispozițiile acestei legi sunt neconstituționale.

Ordonanța de urgență a Guvernului are ca obiect de reglementare stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice, din subordinea, de sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor.

Camera Deputaților, în calitate de primă Cameră sesizată, în data de 30 septembrie 2013, a adoptat Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor.

În data de 17 decembrie 2013, Senatul, în calitate de Cameră decizională, a adoptat Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de

*posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor, aducând, prin legea de aprobare, anumite modificări și completări în textul ordonanței de urgență.*

**În data de 19 decembrie 2013, un grup de 61 deputați** aparținând grupurilor parlamentare ale Partidului Democrat- Liberal și Partidului Poporului Dan Diaconescu **au depus, în temeiul art. 146 lit.a) din Constituția României, republicată și ale art. 15 din Legea nr. 47/ 1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, republicată, o sesizare de neconstituționalitate.**

Inițiatorii sesizării de neconstituționalitate arătau cu această ocazie că “Legea criticată de neconstituționalitate afectează grav regimul mai multor instituții ale statului prin continutul său.” și că “este neconformă cu prevederile art.115 alin.(6) din Constituție”.

Prin Decizia nr. 55 din 5 februarie 2014, Curtea Constituțională a stabilit că o parte din prevederile Ordonanței de urgență „sunt de natură a afecta regimul autorităților administrației publice centrale și locale” și “ Având în vedere neconstituționalitatea extrinsecă astfel reținută, aceasta afectează actul normativ în ansamblul său (Decizia nr.1221 din 12 noiembrie 2008, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea 1, nr.804 din 2 decembrie 2008). De asemenea, astfel cum s-a arătat la punctul 3.1., viciul de neconstituționalitate extrinsec nu poate fi acoperit prin lege. De aceea, Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor este neconstituțională în ansamblul său.”

De asemenea, “Curtea constată că, potrivit jurisprudenței sale, constatarea neconstituționalității unei legi de aprobare a unei ordonanțe a Guvernului include și ordonanța la care se referă, aceasta încetând să mai producă efecte juridice, în condițiile prevăzute de dispozițiile art.147 alin. (1) din Constituție (a se vedea, în acest sens, Decizia Plenului Curții Constituționale nr.1 din 17 ianuarie 1995, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea 1, nr.16 din 26 ianuarie 1995, Decizia nr.95 din 8 februarie 2006, sau Decizia nr.1039 din 9 iulie 2009, sau Decizia nr.1640 din 10 decembrie 2009, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea 1, nr.48 din 21 ianuarie 2009). Așadar, neconstituționalitatea Legii de aprobare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2013 vizează și ordonanța de urgență, care urmează a-și înceta efectele juridice în condițiile art.147 alin.( 1) din Constituție.”

Având în vedere cele arătate mai sus, în ședința din data de 5 februarie 2014, Curtea Constituțională “Admite obiecția de neconstituționalitate formulată și constată că dispozițiile Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor sunt neconstituționale față de criticile formulate, raportate la art.115 alin.(6) din Constituție.”

Potrivit dispozițiilor art.147 alin.(4) din Constituție, atât considerentele cât și dispozitivul deciziilor Curții Constituționale sunt general obligatorii și se impun cu aceeași forță tuturor subiectelor de drept.

În cadrul procedurii de reexaminare, ca urmare a deciziei Curții Constituționale, Camera Deputaților, în ședința din 15 aprilie 2014 a adoptat, în condițiile art. 147 alin.(2) din Constituția României, **Proiectul de lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2013** pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice

locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor.

În ședința din data de 3 iunie 2014, membrii Comisiei juridice au stabilit, cu majoritate de voturi, adoptarea unui raport de admitere asupra formei adoptată de Camera Deputaților în cadrul procedurii de reexaminare, în sensul respingerii ordonanței de urgență.

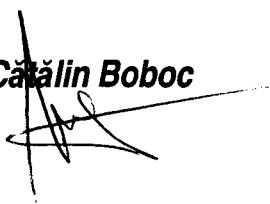
Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere a Legii privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2013** pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor **și legea.**

În raport cu obiectul de reglementare, legea aflată în procedura de reexaminare parlamentară face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi dezbătută cu respectarea prevederilor art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.88 alin.(8) pct.2 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este Cameră decizională.**

**Președinte,**

**Senator Cătălin Boboc**



**Secretar,**

**Senator Doina Elena Federovici**

